

# 加快农村公路建设是重大民心工程

副省长 李全林

加快农村公路建设是一项具有里程碑性质,具有划时代意义的伟大工程,是重大的民心工程、德政工程,功在当代,惠及农民,泽于子孙。我们一定要解放思想,开拓创新,真抓实干,高质量按时完成农村公路建设任务,为实现“两个率先”作出新的更大的贡献。

一、在加快农村公路建设的认识上要有新提高,努力创造有利于农村公路发展的良好氛围

按照规划,今后五年,农村公路建设总里程4万多公里,总投资170多亿元。这是一项历史性的任务,也是一项光荣而又艰巨的任务。对此,大家必须要有一个统一的正确的思想认识。

第一,加快农村公路建设是实践“三个代表”重要思想的重要载体。农民常说:“要致富,先修路;要大富,修宽路”。这充分体现了公路在农村经济发展中的重要地位,充分反映了修路在农民心中的迫切愿望,同时也充分说明了修好路是农民的利益所在。我省7400万人口中55%在农村。但是目前面广量大的农村公路技术等级偏低,路网结构不尽合理,不能完全适应农村经济社会发展需要。尽快改善农村公路现状,解决农民出行难的问题,是广大农民多年的期盼。修好农村公路,修高质量的农村公路,让农民能像城里人一样,走上水泥路、柏油路,就是我们实践“三个代表”重要思想最好、最具体的行动,就是一项最具有说服力的工作。

第二,加快农村公路建设是实现“两个率先”的基础。实现“两个率先”,首先是第一个率先——率先全面建成小康社会。省委、省政府提出到2010年左右,全省总体上全面建成小康社会,国内生产总值比2000年增长1.4倍左右,人均国内生产总值超过3000美元,农民人均纯收入要达到1000美元左右。全省奔小康,农村怎么办?农村奔小康,交通怎么做?这是摆在我们面前必须回答、也是必须解决好的问题。全面建成小康社会,说到底是通过加快发展经济,推进社会全面进步,使全体人民的物质生活更加殷实、精神生活更加充实,最核心的问题是提高生活质量。江苏实现全面小康必须优先解决富民问题,而富民的关键和难点在农村。因此,加快建设农村公路不仅是农村全面实现小康和现代化的基本要求,同时也是推进“两个率先”的重要途径。抓住了农村公路就抓住了发

展,得农村公路就得全局,大家一定要树立这样的理念。

第三,加快农村公路建设是解决“三农”问题的重要条件。多年来,“三农”问题一直是困扰各级政府的大问题。农业生产的基础地位需要进一步强化,农村、农民生产生活中的困难亟待解决。解决农村问题的关键是加快城市化进程,解决农业问题的根本是调整农业产业结构,解决农民问题的核心是增加农民收入。省委十届五次全会提出,到2010年全省农民人均纯收入要达到1000美元,任务十分艰巨和繁重。加快农村公路建设,一是可以加强城乡间的联系和沟通,促进农民更好地适应市场需求,调整种植业结构和产品结构,搞活农副产品流通,提高农业综合效益;二是可以引导农村企业合理集聚,完善小城镇功能,改善农村生产生活环境;三是可以改善各类生产要素流动的条件,促进农民思想观念的转变,促进农业增效、农民增收。这些都为解决“三农”问题提供了必要的前提条件,是帮农民所盼、急农业所需、解农村所难的一项实实在在的措施。同时,加快农村公路建设也是完善全省交通网络体系的基本要求。

二、在加快农村公路建设的实践上要有新办法,牢牢把握工作主动权

省政府对加快农村公路建设高度重视,多次召开专门会议,研究扶持政策。在全省农村五件实事工作会议,梁保华省长两次发表重要讲话,蒋定之常务副省长作了工作部署。现在,大政方针已经确定,目标任务已经明确,关键是要狠抓落实。在农村公路建设上,要着力抓好以下几个方面的工作:

目标上要有更高的定位。这里要特别强调:一是2007年前改造41763公里农村公路的总量不能少,时限不能推。二是2005年前改造完成通乡、通村公路的进程不能慢,这是解决农民出行的基本要求,同时也是省政府推进富民强省的重要举措。三是苏南五市的农村公路建设,尽管省里不给资金补助,但建设进度不仅不能慢,而且要提速,必须确保在前三年完成建设任务,这不仅是苏南地区经济发展的要求,同时也是策应沿江开发,呼应长三角经济一体化的需要。四是苏中、苏北要创造条件,力争提前实现目标。

标准上要有更高的追求。这次省政府确定的县到乡二级、乡与乡三级、乡到行政村四级和路面灰黑化的标准不能降。有条件的地区可结合实际,根据畅通需要,适当提高技术等级,同步完成危桥、宽路窄桥的改造改建,不能让危桥成为农村公路的“肠梗阻”。同时,农村公路建设要同步实施公路绿化美化,同步实施综合环境整治,部分有条件的农村公路可以建成生态路、景观路、文明路。要处理好农村公路建设与占用耕地的关系。耕地对农民来讲具有双重功能,既是生产资源,又是必要的保障基础。目前我省的人地矛盾十分突出,有的县(市)已低于联合国制定的0.8亩的警戒线。因此,在农村公路建设中,原则上不建新路,要尽量利用旧路资源,尽可能在原有的基础上改扩建,做到既不降低建设标准,又不多占农民土地。

资金上要有更实的措施。农村公路建设资金是大家最关心的事情,也是最困难的事情,但又是必须要解决的问题。这里,主要是两个问题,一是钱从哪里来,二是钱用到哪里去。第一个问题——钱从哪里来。关于省补资金,我可以明确表态,保证及时足额到位。据了解,我省对苏北、苏中的补助标准,与其他发达省份相比不低。省里的补助资金没有问题。现在是各市、县政府必须抓紧筹措相应的配套资金,保证农村公路建设不受资金影响。有的地方财政非常困难,省里也理解,但加快农村公路建设是重中之重,资金必须重点保证。要调动各方面的积极性,充分利用社会力量,加快农村公路建设。第二个问题——钱用到哪里去。我强调一条,不管是省补资金,还是配套资金,来之不易,都必须专项用于农村公路建设,不得以任何理由挪作他用,这要作为一条严肃的工作纪律。行业主管部门要加强监管,市、县政府要落实审计措施,纪检部门要加强监督。同时,要精打细算,勤俭修路,不得浪费,更不能出现腐败;不得以建设农村公路为借口,向农民乱集资、乱收费、乱摊派,加重农民负担。一定要把好事办好,实事求是。无论什么地方、什么部门、什么人,违反了上述两条纪律,一定一查到底,绝不姑息。

质量管理上要有更好的高招。质量是农村公路建设的生命,质量责任重于泰山。如果农村公路出了质量问题,这一好事、实事就会失去民心,政府形象将严重受损。要进一步深化对质量内涵的认识,将“以人为本”的思想贯穿到质量管理的全过程。农村公路建设的成败是质量,那么质量的关键在于责任心。有了强烈的责任心,没有措施会主动制定措施,有了措施就会认真去抓落实。因此,要把质量制度与从事这项工作的同志,其中包括

设计、施工、管理者的责任心结合起来,质量就更能得到保障。要妥善处理好质量与进度、质量与资金的关系,不得以任何理由,以牺牲质量为代价,追求建设进度,降低建设标准。要建立健全质量监督机制,形成人人重视质量、人人监督质量的良好氛围。要结合农村公路建设,在美化上做文章,充分考虑生态环境和可持续发展的要求,全面提升农村公路工程的质量水平。

### 三、在加快农村公路建设的组织上要有新思路,切实履行好建设的领导责任

加快农村公路建设事关江苏发展全局,备受全省人民关注,必须加强领导,加强协调,形成强大合力,扎扎实实推进。

要加强领导,落实责任。要充分认识到加快农村公路建设任务的艰巨性,五年建成4万多公里的等级公路,这是对本届政府的一次考验,也是对各级政府和各有关部门领导工作水平的一次检验。省政府已经建立农村公路建设联席会议制度,下设办公室。调研决策、政策制定、动员部署、责任分解等前期工作已经完成,下一步要重点抓好督促、检查、指导、帮助。各市、县都要切实加强农村公路建设的组织领导,要抓紧建立健全办事机构。要强化责任机制,省政府已将农村公路建设列入任期目标,每年都将组织检查考核。各级、各有关部门要结合实际,制定切实有效的考核办法,层层分解目标,量化工作任务,落实工作责任。要坚持以发展论英雄的观念。加快农村公路建设,改善农村交通环境,是大家职责所在,责任所系,要切实担当起这一历史重任,不负百姓所盼,不负省委、省政府期望。

要加强协调,形成合力。加快农村公路建设是全省的共同目标和共同责任。要调动全省各方面的积极性,集中一切可以利用的资源,推动农村公路建设,支持农村公路建设,服务农村公路建设。省级机关各部门要增强大局观念和服务意识,坚决破除因循守旧思想,打破部门利益束缚,改进工作作风,简化审批程序,提高办事效率。要坚持不争论、埋头干、重实践,相互支持,相互理解,凡有利于加快农村公路建设的事要坚决办,而且要办好。同样,政府和各部门上下之间也要搞好协调、衔接、沟通,心往一处想,劲往一处使,团结一致,密切配合,齐心协力,抓好农村公路建设工作。各级政府特别是县(市、区)、乡(镇)政府,还要认真做好农村公路建设过程中的协调保障工作,努力为工程施工创造良好的建设环境。

(此文系李全林同志9月10日在全省加快农村公路建设工作会议上的讲话摘要)