

坚持水利为经济和社会服务 加快江苏水利现代化建设

省水利厅厅长 黄莉新



江苏地处江淮沂沭泗下游和南北气候过渡地带,是一个水旱灾害多发的省份,水利在全省经济和社会发展中始终处于重要的位置。

改革开放以后,我省水利发展逐步加快,特别是九十年代以后,掀起了大规模的水利建设高潮,水利事业取得了长足的发展,主要表现在:防洪标准有了较大提高,长江、淮河、太湖流域防洪标准已达到或接近 50 年一遇,沂泗沭流域由 10 年一遇提高到 20

年一遇;水源工程体系进一步完善,江水北调东引能力逐步增强,淮北地区和沿海地区水资源紧缺矛盾得到一定缓解;环境保护工作初见成效,建设蔷薇河送清水工程,环境水利工程建设开始起步。减免灾效益显著,“八五”以来,我省先后战胜了 1990 年江淮大水、1996、1997、1998 长江大水,1999 年太湖超历史特大洪涝,1992、1994、1997、1999 和 2000 年淮北大旱,水利设施实施减免灾效益 1814 亿元,占同期

水利投入的 6.9 倍,水利自身建设也发展较快,到 1999 年,全省水利固定资产达 238 亿元,多种经营总产值增长到 155.4 亿元,实现利税 61 亿元。

十年水利的快速发展,从总体上初步扭转了一度滞后于全省经济社会发展的状况,整体水平在全国处于先进的地位,对于我省经济的持续快速健康发展,实现从温饱到小康的历史性跨越,起到了极大的保障和促进作用。但是如果“跳出水利看水利”,江苏水利与其它行业相比,与全国兄弟省市相比,还存在着不少差距。第一,水利工程标准还不高;第二,水资源管理体制不顺;第三,供水体制改革力度不大;第四,节水技术推广不够;第五,科技进步进展不快。因此说,水利与全省现代化建设的要求还很不相适应,要基本实现水利现代化还有大量的工作要做。今后,我们将进一步贯彻执行水利为经济和社会发展服务的宗旨,围绕防洪保安、水资源有效供给和水环境保护三大任务,努力建设四大体系,加快水利现代化建设进程。

一是建立保障社会经济安全的高标准的防洪除涝减灾体系。在现有水利设施的基础上,经过新建和改建,流域性防洪工程全部达到 50 年一遇标准,重要地段达到 100 年一遇以上。南京、苏州、无锡、徐州四个特大城市防洪标准达到 200 年一遇,其他省辖市达 100 年一遇。全面建成水情实时监测、分析、预报系统,为防汛减灾指挥决策提供快捷、可靠的科学依据。

二是建立以可持续发展为目标的水资源优化配置和有效供给体系。继续完善、强化全省互调互济的水利工程体系,形成一个能排、能灌、能引、能调、能蓄的工程网络,并建立监测控制和调度系统。到 2010 年,遇 75% 保证率(中等干旱)保证全省国民经济发展和城乡人民生活用水需要,遇 95% 保证率(特殊干旱)保证城乡生活、交通运输和工业供水,基本保证农业用水需要。

三是建立保障社会经济可持续发展的水环境监测保护体系。围绕改善生态环境和提高生活质量,全面开展水环境监测保护工作,对水量、水质实施统一监测、控制和有效管理。力争到 2010 年全省水土流失基本得到治理。

四是建立适应市场经济的水利发展体系。坚持建管并重的原则,切实加强水利管理,充分发挥水利工程抗灾、减灾和兴利效益,逐步建立起适应社会主义市场经济发展要求的水利工程管理机制,实现水利工程的良性运行。

要实现上述目标,关键是要靠创新。江泽民总书记指出:“创新是一个民族进步的灵魂,是国家兴旺发达的不竭动力。”水利现代化建设也离不开创新精神,只有创新才有生机与活力,只有创新才有突破和

发展。从我们水利行业现状来看,要着重抓好“五个创新”:

一是观念要创新。转变无节制向大自然索取的观念,树立人与自然和谐共处的观念;转变水是取之不尽、用之不竭的观念,树立水是有限资源的观念;转变单纯防止水对人的伤害的观念,树立高度重视人对水的伤害的观念;转变满足于对水资源进行开发、利用、治理的观念,树立在开发、利用、治理的同时,特别重视对水资源的优化配置、节约和保护观念;转变只注重水利工程建设的观念,树立建是基础,管是关键,工程措施与非工程措施共同发挥作用的观念;转变水是自然之物的观念,树立水是商品的观念。

二是思路要创新。根据社会经济发展宏观形势的变化,围绕适应建立社会主义市场经济体制的要求,保障经济和社会可持续发展的需要,着重解决洪水危害、水资源紧缺、水环境污染三大问题,从宏观上积极调整治水思路。

三是科技要创新。在水利领域大力推广应用新技术、新工艺、新材料,不断提高水利技术创新和科技成果向现实生产力转化的能力,努力利用各有关领域的先进实用的科技成果,把水利事业发展转移到主要依靠科技进步和提高水利职工整体素质的轨道上来。要特别重视信息技术的推广运用,加快水利信息化建设,为水利现代化提供技术基础。

四是体制要创新。随着人口增长和经济社会的飞速发展,水资源紧缺的矛盾必将越来越突出。搞好水资源的优化配置是实现可持续发展的重要内容。因此,要切实改变“多龙管水”、政出多门的水资源分散管理状况,实行水资源统一管理,建立从供水、用水、排水到节约用水、污水处理、污水回收再利用的全过程管理的水务管理体制。

五是机制要创新。主要是建立一系列符合社会主义市场经济体制的运行机制。如进一步深化水利改革,完善多元化、多层次、多渠道,有保障的水利投入机制;强化项目法人制、工程招标投标制、建设监理制、合同管理制,健全市场经济条件下的工程建设管理机制;以水价为重点深化水商品价格改革,按市场规律建立效益回归机制和适应市场经济的供水体制;在理顺水资源管理体制的基础上,建立与市场经济相协调并有法制保障的水资源管理机制等。

“雄关漫道真如铁,而今迈步从头越”,江苏十万水利干部职工将继续大力弘扬“献身、负责、求实”的水利行业精神和“艰苦奋斗,乐于奉献,团结拼搏,争创一流”的江苏水利精神,开拓创新,奋发进取,朝着江苏水利现代化的目标不断迈进,为全省经济、社会的发展作出新的更大的贡献。