

国务院办公厅关于保留部分非行政许可审批项目的通知

国办发〔2004〕62号 2004年8月2日

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

依据《中华人民共和国行政许可法》和行政审批制度改革的有关规定，国务院对所属各部门的行政审批项目进行了全面清理，先后分三批取消和调整1795项行政审批项目。同时，除现行法律、行政法规设定的继续实施外，依法保留并设定行政许可500项。在此基础上，对其他行政审批项目进行了严格审核和充分论证，根据现阶段政府全面履行职能和有效实施管理的需要，经国务院同意，对其中的211项暂予保留。这些项目，主要是政府的内部管理事项，不属于行政许可；随着社会主义市场经济体制的逐步完善，今后还将逐步取消或作必要的调整。

各地区、各部门要按照全面推进依法行政、建设法治政府的要求，建立健全监督制约机制和责任追究制度，进一步规范行政行为，正确有效地履行管理职责，巩固行政审批制度改革的成果，为建立和完善行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制奠定更加坚实的基础。

附件：**保留的非行政许可审批项目目录(211项)**

序号	项目名称	实施机关
1	出具出国(境)证明权审批	外交部
2	糖精年度生产计划审批	国家发展改革委
3	资源综合利用企业(含电厂)认定	国家发展改革委、省级人民政府
4	国际金融组织贷款和外国政府贷款项目国际招标国内中标机电设备进口零部件免征关税确认	国家发展改革委
5	中央医药储备资金安排和动用审批	国家发展改革委
6	重要行业、重要领域、重大项目和基本建立现代企业制度特大型企业集团(不含外商投资企业)的发展建设规划、专项发展建设规划审批	国家发展改革委
7	政府出资的投资项目审批	国家发展改革委、国务院有关部门、省级以下人民政府发展改革部门和有关部门
8	借用各类国外贷款总规模及使用方向、限额以上国外贷款项目及利用外资方案审批(不含外商投资项目总投资与注册资本之间差额以内的对外借款)和限额以下国外贷款项目外债规模安排	国家发展改革委
9	中央政府专项资金使用审批〔包括以工代赈资金、中小企业发展专项资金、中药材扶持资金、产业技术研发资金(科技三项费)、黄金地质勘探费用、行业规划和行业标准经费,国家服务业发展引导资金等〕	国家发展改革委

序号	项目名称	实施机关
10	行政事业性收费标准审批	国家发展改革委、财政部、省级人民政府及其价格、财政部门
11	全国普通高校研究生招生总量、本科生招生总量及分地区分部门招生计划审批	国家发展改革委、教育部
12	全国及分地区人口计划审批	国家发展改革委
13	全国普通高校本科生分学校招生计划、研究生分地区分部门分学校招生计划审批	教育部、国家发展改革委
14	高等学校部分特殊专业及特殊需要的应届毕业生就业计划审批	教育部、省级人民政府教育行政主管部门
15	国家和省级教育考试机构与外国及港澳台地区考试机构或其他组织合作举办境外考试审批	教育部
16	高等学校面向全国招生和跨省招生生源计划审批	教育部
17	高等学校赴境外设立教育机构(含合作)及采取其他形式实施学历教育审批	教育部
18	国家科技计划项目(含基地)审批	科技部
19	国家高新技术产业开发区区域范围调整审批	科技部
20	国家科技企业孵化器(高新技术企业创业服务中心)认定	科技部
21	科技型中小企业技术创新基金项目审批	科技部、财政部
22	国家农业科技园区审批	科技部
23	国家级示范生产力促进中心认定	科技部
24	国家可持续发展实验区审批	科技部
25	国家大学科技园认定	科技部、教育部
26	军工科研院所研究生教育管理事项审批	国防科工委
27	国防科技民用专项科研项目 and 军转民技术开发项目审批	国防科工委、财政部
28	民族贸易县审批	国家民委、人民银行、财政部、商务部
29	享受民族贸易优惠政策的省州民族贸易公司审批	国家民委、人民银行、商务部
30	少数民族特需用品目录调整审批	国家民委
31	民族特需用品生产定点企业认定	国家民委
32	全国少数民族传统体育运动会竞赛项目立项审批	国家民委、体育总局
33	少数民族创制和改进文字方案审批	国家民委
34	国家民委所属高校设立硕士学位授予点资格审批	国家民委

序号	项目名称	实施机关
35	中央民族大学附属中学面向全国招生计划审批	国家民委
36	国家民委所属高校年度招生、成人高等教育年度招生计划审核	国家民委
37	暂住证核发	县级人民政府公安机关
38	车辆进京通行证核发	北京市公安交通管理局
39	易制毒化学品生产经营备案证明核发	县级以上地方人民政府公安机关
40	开办保安服务企业审批	省级人民政府公安机关
41	文物系统风险单位安全技术防范工程设计方案审批和工程验收	公安部、省级人民政府公安机关
42	建立天主教区登记	省级人民政府民政部门
43	社会福利基金资助项目审批	地(市)级以上人民政府民政部门
44	司法部所属院校设置、调整专业目录外的专业审批	司法部
45	政府性基金立项审批	财政部
46	国家农业综合开发项目审批	省级以上人民政府财政部门
47	国家储备物资资金管理事项审批	省级以上人民政府财政部门
48	对中央财政影响较大的临时特案减免税审批	财政部
49	行政事业单位账户设立审批	县级以上人民政府财政部门
50	无线电频率占用费收支计划审批	财政部
51	彩票发行管理事项审批	财政部
52	技改资金和“科技三项”费用审批	财政部
53	企业基本养老保险事项审批	劳动保障部、财政部
54	财政贴息项目审批	县级以上人民政府财政部门
55	非营利性科研机构认定	科技部、财政部、税务总局
56	经国务院批准列入计划的国有企业关闭破产项目费用预案审批	县级以上人民政府财政部门
57	中储粮公司和中谷粮油集团决算审批	财政部
58	教育、科技、文化专项经费审批	县级以上人民政府财政部门
59	行政事业性收费项目审批	财政部、国家发展改革委、省级人民政府及其财政、价格部门

序号	项目名称	实施机关
60	外国政府贷款事项审批	省级以上人民政府财政部门
61	国际金融组织贷款事项审批	县级以上人民政府财政部门
62	享受政府特殊津贴审批	人事部
63	有突出贡献的中青年科学、技术管理专家审定	人事部
64	“百千万人才工程”人选审批	人事部、科技部、教育部、财政部
65	留学回国人员科研经费择优资助项目审批	人事部
66	中央国家机关所属事业单位依照公务员制度管理审批	人事部
67	部级荣誉称号评审表彰计划审批	人事部
68	各省、自治区、直辖市和中央各行政事业单位工资制度改革实施方案审批	人事部
69	中央和国家机关及其管理的在京企事业单位计划外接收军队转业干部审批	国务院军队转业干部安置工作小组
70	中央国家机关申请福利费审批	人事部
71	新设岗位、地区津贴(补贴)项目和调整标准审批	人事部、财政部
72	驻外使领馆人员和国家机关、事业单位驻外非外交人员以及驻港澳内派人员调整工资待遇审批	人事部、财政部
73	博士后科研流动站、工作站建站审批	人事部
74	省级基本医疗保险乙类药品目录调整审批	劳动保障部
75	工伤保险费率审定	各统筹地区工伤保险经办机构
76	破产企业无法清偿的社会保险费欠费核销	各级人民政府劳动保障行政主管部门、财政部门
77	在京中央国家机关公务员医疗补助实施范围审批	劳动保障部、财政部
78	参照国家公务员医疗补助实施范围审批	各级人民政府劳动保障行政主管部门、财政部门
79	发行社会保障卡审批	劳动保障部
80	基本医疗保险定点医疗机构资格审查	各统筹地区劳动保障行政主管部门
81	基本医疗保险定点零售药店资格审查	各统筹地区劳动保障行政主管部门
82	参加基本养老保险的职工提前退休审批	省级人民政府劳动保障行政主管部门
83	城镇体系规划审批	所在城市的市人民政府规划行政主管部门
84	影响古树名木的建设工程避让和保护措施审批	所在城市的市人民政府

序号	项目名称	实施机关
85	设市城市、建制镇和其他乡镇建设用地区域和人口规模核定	建设部(商国家发展改革委和国土资源部)、省级人民政府建设行政主管部门(商发展改革部门和国土资源主管部门)
86	廉租住房申请的审核登记	县级以上地方人民政府房地产行政主管部门
87	铁路计算机信息系统安全保护措施审批	铁路公安机关
88	铁路基建大中型项目工程施工、监理、物资采购招标计划及评标结果审批	铁道部
89	铁路基本建设项目审批	铁道部
90	铁路企业国有资产产权变动审批	铁道部
91	铁路企业公司改制事项审批	铁道部
92	铁路工程及设备报废审批	铁道部
93	铁路日常清产核资项目审批	铁道部
94	铁路运价里程和货运计费办法审批	铁道部
95	印制铁路客货运输票据审批	铁道部
96	铁路企业设立境外企业、代表机构审批	铁道部
97	主导电信企业规划备案	信息产业部、省、自治区、直辖市电信管理机构
98	“三高”地点接纳设置无线寻呼发射基地的“三高”产权单位备案	省级人民政府无线电管理机构
99	开发建设项目水土保持方案审批	县级以上人民政府水行政主管部门
100	氟磷防治改水工程年度项目计划审批	水利部
101	中央级水利基本建设项目竣工财务决算审批	水利部
102	农村水电电气化县规划审批及验收	水利部
103	中央安排前期投资的水利规划及专题研究项目立项审批	水利部
104	节水灌溉增效示范项目年度投资计划审批	水利部
105	中央投资的水利工程项目初步设计及概算(含概算调整)审批	水利部
106	组建公益性水利工程项目法人审批	县级以上人民政府水行政主管部门
107	农村人畜饮水工程建设项目年度计划审批	水利部
108	农村小型水利公益设施建设项目方案审批	农业部、水利部、国家林业局、财政部
109	大型灌区节水续建配套项目与节水改造项目年度投资计划审批	水利部
110	设立水利旅游项目审批	县级以上人民政府水行政主管部门
111	商品粮基地水利工程年度投资计划审批	国家发展改革委、水利部、农业部

序号	项目名称	实施机关
112	库区建设基金项目事项审批	水利部
113	使用国家预算内资金的农业基本建设项目审批	农业部
114	农业综合开发专项项目审批	农业部、国土资源部、水利部、国家林业局
115	学生饮用奶定点生产企业资格认定	省级以下人民政府农业、教育、质量监督行政主管部门
116	渔业污染事故调查鉴定机构资格认定	农业部
117	老旧汽车报废更新补贴资金计划审批	财政部、商务部
118	国家边销茶储备库点审批	商务部
119	援外项目有关事项审批	商务部
120	大型医用设备配置许可证核发	卫生部
121	乡级计划生育技术服务机构开展与计划生育有关的临床医疗服务项目审批	设区的市级人民政府人口和计划生育行政主管部门
122	口岸对外开放审批	海关总署
123	地方政府申请中、外籍民用飞机从我国非对外开放和限制性开放机场出入境、陆路边界临时开放审批	海关总署
124	减免进口货物滞报金审批	海关总署、海关总署各直属海关
125	外商投资企业在优惠期内因不可抗力提前解散免于补税审批	省级税务机关
126	新成立的内外销额(比例)达到规定标准的生产企业按月计算办理免抵退税审批	省、自治区、直辖市国家税务局
127	增值税一般纳税人资格认定	县以上国家税务机关
128	企业汇总缴纳消费税审批	税务总局、省、自治区、直辖市国家税务局
129	纳税人出售普通标准住宅增值额未超过应扣除项目金额之和20%或者因城市规划自行出售房地产免征土地增值税审批	税务机关
130	企业集中提取技术开发费审批	税务总局或其授权的省级税务机关、省、自治区、直辖市和计划单列市税务机关
131	国家银行和金融机构在境外发行债券所得利息符合优惠利率标准免征所得税审批	税务总局
132	外方以优惠利率贷款给我方取得利息免征预提所得税审批	税务机关
133	出口企业退税登记证核准	所在地主管退税业务的税务机关
134	出口货物退税审批	税务机关
135	外国政府和国际组织无偿援助项目在华采购物资免税审批	税务总局
136	外汇借款项目以税还贷企业名单与限额审批	财政部、税务总局

序号	项目名称	实施机关
137	公路货运业自开票纳税人和代开票纳税人认定	主管地方税务局
138	保险公司一年期以上返还式人身保险业务的保险收入免征营业税审批	财政部、税务总局
139	民政福利企业享受税收优惠及民政福利工业企业生产增值税应税货物退税审批	省级人民政府民政部门、税务机关、主管税务机关
140	经国务院批准成立的企业集团合并缴纳企业所得税审批	税务总局
141	企业在缴纳所得税税前扣除财产损失审批	纳税人所在地主管税务机关的上一级税务机关
142	外国政府、非营利机构等在我国设立代表机构给予免税待遇审批	税务总局
143	纳税人按规定支付给总机构的与生产、经营有关的管理费税前扣除审批	主管税务机关
144	企业跨地域改组、分立、合并中整体资产置换的税收待遇确认	税务总局、当地税务机关
145	外商投资企业分阶段投资或追加投资享受税收优惠审批	省、自治区、直辖市税务机关
146	协定国居民申请享受协定税收待遇确认	税务机关
147	中西部地区鼓励类外商投资企业延长三年减按15%税率征收企业所得税审核	主管税务机关
148	中外合资、合作经营企业可行性研究报告列入开办费核准	税务机关
149	西部地区企业享受税收优惠政策审批	税务机关
150	特殊用途产品免于强制性认证审批	国家认证委、质检总局各直属检验检疫局、省级人民政府质量技术监督部门
151	民用航空煤油销售价格审批	民航总局
152	民用航空器地址编码指配	民航总局
153	广播电视播出机构赴境外租买频道、办台审批	广电总局
154	广播电视传输网络公司股权性融资审批	广电总局
155	影视互济专项资金使用审批	广电总局
156	军队协助拍摄电影片军事预算审批	广电总局
157	广播电台、电视台开办群众参与的广播电视直播节目审批	县级以上人民政府广播电视行政主管部门
158	境外人员及机构参加广播影视节目制作审批	广电总局、省级人民政府广播电影电视行政主管部门
159	举办全国性出版物订货、展销活动审批	新闻出版总署
160	在境外展示、展销国内出版物审批	新闻出版总署
161	举办全国性和国际性体育竞赛审批	体育总局

序号	项目名称	实施机关
162	国家正式开展的体育竞赛项目立项审批	体育总局
163	三北防护林体系建设四期工程省级规划审批	国家林业局
164	特殊情况临时增加森林采伐限额和木材生产计划审批	国家林业局
165	天然林保护工程省级实施方案审批	国家林业局
166	重点国有林区的国有森林资源资产产权变动审批	国家林业局
167	京津风沙源治理工程省级规划备案	国家林业局(会同农业部、水利部)
168	林业系统国家级自然保护区功能区调整审批	国家林业局
169	旅游发展规划审批	国家旅游局、地方各级人民政府
170	宗教团体负责人审批	县级以上人民政府宗教事务部门
171	宗教团体、宗教活动场所接受国(境)外捐赠宗教书刊、音像制品审批	国家宗教局
172	宗教团体、宗教活动场所接受国(境)外捐款审批	国家宗教局、省级人民政府
173	出版、印刷、出口、发行《圣经》审批	国家宗教局、新闻出版总署、海关总署、省级人民政府宗教事务部门和新闻出版行政主管部门
174	中央行政事业单位国有资产产权变动、资产处置审批	国管局
175	中央国家机关自行采购属于集中采购范围内的项目审批	国管局、财政部
176	中央国家机关会计从业资格认定及注册	国管局
177	中央国家机关职业技能鉴定	国管局
178	中央国家机关现有土地开发利用审批	国管局
179	中央国家机关行政用房建设项目审批	国家发展改革委、国管局
180	中央国家机关部级干部宿舍建设审批	国管局
181	中央国家机关房改售房办法审批	国管局
182	中央国家机关售房款使用审批	国管局
183	中央国家机关公有住房维修基金本金使用审批	国管局
184	证券交易所的设立与解散审核	证监会
185	证券交易所上市新的交易品种审批	证监会
186	证券交易所与境外机构重大合作项目审批	证监会
187	陈化粮销售计划审批	国家粮食局

序号	项目名称	实施机关
188	地方粮库划转中央直属粮食储备库(站)审批	国家发展改革委、国家粮食局、财政部、农业部
189	全国粮食流通、仓储、加工设施项目审批	国家粮食局
190	粮食行业技术改造和新技术推广示范项目立项审批	国家粮食局
191	烟草企业非烟草专卖品中外合作事项审批	国家烟草局、省级人民政府烟草行政主管部门
192	烟草专卖品中外合资、合作项目及中外合资企业变更事项审批	国家烟草局
193	烟草基因工程事项审批	国家烟草局、农业部
194	烟草系统企业多元化经营投资项目审批	国家烟草局
195	自筹经费赴境外培训项目审批	国家外专局
196	国家资助赴境外重点培训项目计划和项目执行审批	国家外专局
197	境外培训承办机构资格认定	国家外专局
198	引进境外技术、管理人才重点项目计划和专项经费审批	国家外专局
199	外国专家聘请计划审批	国家外专局
200	国家级海洋自然保护区功能区调整审批	国家海洋局
201	没收、追缴文物中一般文物投入流通审批	国家文物局
202	出口单位远期出口收汇备案	国家外汇局分支局
203	机关档案保管期限表备案	县级以上人民政府档案行政管理部门
204	销毁国有企业资产与产权变动档案备案	所在地人民政府档案行政管理部门
205	政府部门或单位与外国团体和组织签订含有利用档案内容的协定备案	省级以上人民政府档案行政管理部门
206	省、自治区、直辖市以及计划单列市、大城市设置专门档案馆备案	国家档案局
207	中央专业主管部门成立档案馆审批	国家档案局
208	城市建设档案馆接收规定范围以外档案审批	城市建设档案馆所在地人民政府档案行政管理部门
209	制作、复制国家秘密载体定点单位认定	县级以上人民政府保密行政主管部门
210	开办盲人保健按摩机构资格认定	地方残联
211	新建民用建筑项目减免防空地下室易地建设费审批	国家人防办

备注:1. 按照规定应当由党中央、国务院决定的事项,按照规定程序办理。

2. 按照规定应当由党中央有关部门、国务院其他部门决定或者审核的事项,按照现行规定办理。