

统一征管见成效 廉政理财双丰收

太仓市市长 朱建平

按照国务院和省委、省政府的规定,我们进一步加强了预算外资金管理的领导,实行集中统一征管的试点。经过一年多的实践,初步探索出一套适应我市实际情况的管理办法,收到了较好的效果。一是明确了预算外资金的性质,全面纳入了财政统一管理的笼子。1997年纳入集中管理的单位达到158户,占应纳入人数的90%;缴存财政专户金额2.5亿元,占应交款的98%,比上年缴存款增加了1.6亿元,完成预算外资金预算收入的118.37%,比上年增长11.2%;今年上半年,纳入单位、缴存财政专户金额到位率都达到了百分之百。二是解决了乱收费问题,改善了地方的投资环境。共清理了不规范收费项目17项,对一批项目按规定降低了收费标准,减轻群众和企业负担1200多万元。三是堵住了不正之风的经济源头,促进了党风廉政建设。通过试点,取消了“谁收谁用”的规定,堵住了乱支乱用、奢侈浪费的经济源头,有力地制止了私设“小金库”、争购小车、乱购住房及超面积购房、乱建楼堂馆所和滥购滥用通讯工具五股不正之风。四是建立和健全科学的管理机制,促进了依法治理财,从总体上提高了全市的财政综合管理水平。

一、层层统一思想,增强集中统一征管的自觉性。通过总结回顾,看到老办法的“六个弊端”,这就是:收费的随意性,乱收费现象屡禁不止,加重了群众和企业的负担;收费的盲目性,该收的收不起来,该免的免不掉;支出失控,非生产性开支比重过大,也造成部门之间分配不公,苦乐不均;财力分散,预算内资金和预算外资金形不成合力,削弱了政府的调控能力;有些部门巧立名目,乱搞创收,导致了国有资产严重流失;约束不力,助长了不正之风,引发了一些经济违纪违法案件。通过正确引导,认识加强管理实质上是推进两个文明建设的“五大工程”:一是廉政建设工程,有利于堵住不正之风的经济源头。二是改善投资环境工程,有利于减少乱收费现象,减轻群众和企业的负担,改善投资环境。三是机关协调工程,有利于避免部门之间分配悬殊、苦乐不均。四是恢复优良传统工程,有利于制止讲排场、摆阔气、乱花钱、奢侈浪费风气的蔓延。五是为民办实事工

程,有利于政府集中财力,取之于民,用之于民,为人民群众多办实事。通过联系实际,做到“三破三立”:1、破部门所有的观念,立预算外资金也是国有资产的思想。预算外资金所有权属国家,使用权归政府,管理权归财政,统一征管就是还权于政府,还钱于财政。2、破“失权、失利”的错误认识,立全市一盘棋的整体思想。实行集中统一征管,看起来部门要失去一点权力和利益,但部门必需的支出费用照常有保证,真正失去的是本不属于部门的权力和部门不该得的利益。3、破畏难怕烦情绪,立全心全意为人民服务的思想。通过“三破三立”,思想顾虑消除了,积极性提高了,工作就比较顺利地开展起来了。

二、抓好“四项清理”,搞清全市预算外资金的底细。我们组织财政、纪检、监察、物价、银行等部门一起,对175个市级单位的预算外资金现状从四个方面进行了清理。一是清理前3个年度的预算外资金收、支、存情况,测算出各单位、各项目每年的收入和支出数量,做到心中有数。二是清理收费项目。对照政策,逐一认定,发文公布。三是清理银行开户。先自报,再查对,取消一些单位在各专业银行开设的帐户。四是清理财政票据。四项清理为统一征管作好了业务准备。

三、认真建章立制,落实各项管理措施。在收入管理上,主要抓了五个方面的工作:1、清理收费项目。全市收费项目、收费标准逐项认定后,不准随便增减;2、确定征收办法。采取“部门分头开票,收费统入财政”的办法;数额大、便于集中征收的项目,由预算外资金结算中心直接征收;零星分散、数额较小的委托部门代为征收;对开发区外商投资企业实行“一站式管理、一条龙服务、一个头收费”。3、统一收费票据。4、确定开户银行,增设、变更银行帐户要经预算外资金管理部门批准。5、分设财政专户。在支出管理上,重点抓了三项工作:1、凡有预算外资金收入的单位,都要编制预算外资金收支计划,年终按时编制财务决算报告。2、对预算外资金收入分成分类管理收入全额进入财政专户,支出根据不同类型确定。3、严格用款审批。正常经费按分月计划,(下转第16页)

(上接第 43 页)逐月拨付;项目经费和专项资金支出,按计划和规定用途,经批准后拨付;基建和专控商品支出,在办妥有关手续后,经市长或分管市长批准拨付;干部购房资金,经市廉政办审查批准后拨付。

四、加强督促检查,确保各项制度落到实处。监督检查是保证各项制度和措施付诸实施,落实到位的重要手段。我们重点抓了三件事:一是签订管理责任书。市政府对 158 个相关单位明确第一责任人,签订管理责任书。二是加强检查督促,主要做好日常管理督查、收费年检和票据年审督查以及不定期突击进行专项稽查。三是进行考核评比,预算外资金管理部门对部门会计负责人、预算外资金专管员实行年终考核评比和奖励。■